

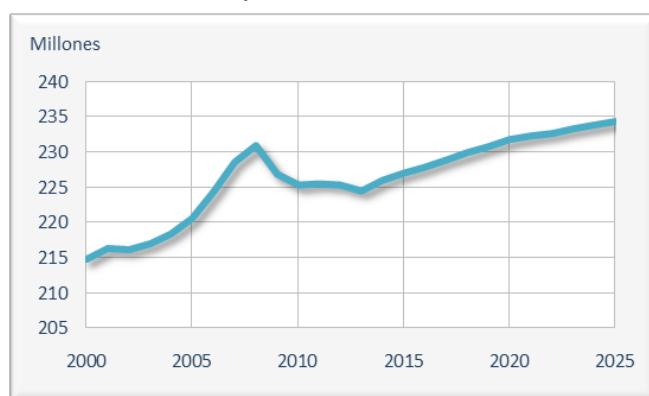
NOTA INFORMATIVA

Europa retoma, con desequilibrios, la senda de la creación de empleo

Las previsiones de aquí hasta 2025 indican importantes diferencias entre los Estados miembros por lo que se refiere a la oferta y la demanda de cualificaciones

Buenas noticias: se prevé que, en 2020, la tasa de empleo en la Unión Europea (UE) superará los niveles previos a la crisis de 2008 y, según CEDEFOP, la previsión de oferta y demanda de cualificaciones (Recuadro), seguirá aumentando hasta 2025 (gráfico 1). Al mismo tiempo, está prevista una ligera disminución y un envejecimiento de la población activa de la UE, pero también una mejora de las cualificaciones de la población: siendo la generación más joven la que presenta el mayor nivel de cualificación en la historia de Europa.

Gráfico 1 Pasado y futuro del empleo en la UE (en millones)



Fuente: Previsiones del Cedefop sobre cualificaciones (2015)

La oferta y demanda de cualificaciones durante la próxima década parece fuertemente influida por los futuros índices de crecimiento económico, los efectos de la crisis económica que se inició en 2008 y el cambio demográfico. Existen diferencias

considerables entre los Estados miembros. En consecuencia, las previsiones de creación de empleo registran diferencias importantes entre países, entre sectores y en los niveles de competencia exigidos.

Perspectivas del empleo

Tras la crisis económica de 2008, el PIB de la UE inció su recuperación en 2010. La Comisión Europea prevé un incremento del PIB para la UE de alrededor de un 1,7 % en 2015 y de un 2,1 % en 2016. El desempleo en la UE sigue siendo elevado, registrándose en torno a un 11 % en 2013, frente a un 8 % en 2007. Pero los promedios porcentuales de la Unión también ocultan grandes diferencias. Por ejemplo, en 2013 la tasa de desempleo era del 4,9 % en Austria y del 5,5 % en Alemania, pero del 26,4 % en España y del 27,5 % en Grecia.

En el conjunto de la UE se aprecian divergencias en materia de creación de empleo. Así, en Bélgica, Alemania, Francia, Austria, Finlandia, Suecia y el Reino Unido, la tasa de empleo es ya mayor que la registrada antes del inicio de la crisis en 2008. En países como Italia, los Países Bajos y Eslovaquia, está previsto que el empleo retome los niveles anteriores a la crisis hacia 2020. Pero en países como la República Checa, Grecia, España, Hungría, Portugal, Rumanía y Eslovenia no está previsto que la tasa de empleo vuelva a los niveles previos a la crisis hasta 2025.

Recuadro Previsiones del Cedefop relativas a la oferta y la demanda de cualificaciones

Las previsiones del Cedefop en relación con la oferta y la demanda de cualificaciones tienen en cuenta la evolución económica mundial hasta octubre de 2014. A pesar de las notables diferencias que se observan de unos países a otros, las previsiones contemplan en general una modesta recuperación económica que hará que aumente poco a poco la confianza en la UE, lo que conducirá a mayores inversiones, gasto público y exportaciones. La inflación se mantiene en el nivel objetivo y los tipos de interés bajos, mientras que los mayores ingresos fiscales ayudan a reducir la deuda de los gobiernos.

Los supuestos reflejan las últimas previsiones de Eurostat relativas a la población (Europop 2013, publicadas en la primavera de 2014) y la previsión macroeconómica a corto plazo elaborada por la Comisión Europea en noviembre de 2014.

Las últimas previsiones del Cedefop en relación con la oferta y la demanda de cualificaciones hasta 2025 cubren los 28 Estados miembros, más Islandia, Noruega y Suiza. Los resultados se actualizan periódicamente con supuestos esenciales y hay expertos nacionales que revisan los avances metodológicos.

Las previsiones del Cedefop utilizan datos y metodología armonizados para todos los países en cuestión de modo que puedan hacerse comparaciones entre ellos. No son sustitutos de las previsiones nacionales. Los datos totales sobre el empleo corresponden a los que facilitan las estadísticas nacionales. Por cualificación se entiende el máximo nivel de cualificación de una persona en relación con tres categorías amplias: nivel de cualificación bajo (niveles 1 y 2 de la CINE 97), cualificaciones de nivel medio (niveles 3 y 4 de la CINE 97) y cualificaciones de nivel alto (niveles 5 y 6 de la CINE 97).

Si desea ver las previsiones para cada Estado miembro y acceder a la base de datos de previsiones:

<http://www.cedefop.europa.eu/en/events-and-projects/projects/forecasting-skill-demand-and-supply/skills-forecasts-main-results>

El Cedefop facilita previsiones periódicas sobre la oferta y la demanda de cualificaciones como parte de la iniciativa de la Comisión Europea «Nuevas cualificaciones para nuevos empleos», con arreglo a las conclusiones del Consejo de junio de 2010.

http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_Data/docs/pressdata/en/lsa/114962.pdf

Durante los dos próximos años, se prevé que países como Polonia, Eslovaquia, Suecia y el Reino Unido registren un incremento del PIB igual o superior al 2,5 %. En cualquier caso, las tendencias en el empleo no se ven únicamente influenciadas por el aumento del PIB. Por ejemplo, Estonia, Letonia y Lituania, pese a un crecimiento anual de al menos un 3 % hasta 2016, mantendrán unos niveles de empleo por debajo de los anteriores a la crisis debido a las limitaciones previstas en la oferta de trabajo. Por la misma razón también se prevé que el empleo en Alemania descienda respecto a su pico actual, pese a estar previsto un crecimiento económico de entre un 1 % y un 2 % en Alemania. No se espera que un crecimiento económico cercano al 3 % lleve aparejado un gran incremento del empleo en Malta, que soportó la crisis económica relativamente bien, ya que su tasa de empleo aumentó después de 2008 y se mantuvo elevada. En Polonia, igualmente, se prevé que el vigoroso incremento del PIB tenga una incidencia limitada sobre el incremento de la tasa de empleo.

Tendencias sectoriales

El mayor incremento del empleo de aquí a 2025 en el conjunto de la UE se producirá en los servicios empresariales y otros servicios, la distribución y el transporte, y los servicios no comerciales (principalmente el sector público) (gráfico 2). Continuará la pérdida de empleo en el sector primario. En la construcción, sector en el que se registraron las mayores pérdidas de empleo entre 2008 y 2013, se prevé que este permanezca estable, en términos generales, hasta 2025.

Las tendencias del empleo varían en función de los sectores. En el sector primario, el empleo en la agricultura continuará disminuyendo, si bien puede aumentar en la producción y distribución de energía. En el sector manufacturero se prevén pérdidas de empleo generalizadas, con la excepción de los sectores de la fabricación de vehículos de motor y equipos ópticos y electrónicos, en los que está previsto un aumento. En los servicios no comerciales, la tendencia

prevista es una disminución del empleo en la administración pública, si bien con un aumento en educación, sanidad y servicios sociales.

Gráfico 2. Tendencias del empleo por sector, media de la tasa de crecimiento anual 2003-2025, UE (%)



Fuente: Previsiones del Cedefop sobre cualificaciones (2015)

Los servicios empresariales y otros servicios impulsarán la creación de empleo en la mayoría de los países. Se aprecian excepciones en España, Chipre, los Países Bajos, Polonia y Rumanía, países en los que está prevista que sean los sectores del transporte y la distribución los que atraigan una mayor creación de puestos de trabajo, y en Grecia e Irlanda, en los que será el sector de la construcción. Se prevé que los empleos en los servicios no comerciales aumenten o se mantengan en términos por lo general estables en todos los países de la UE, salvo España y Portugal.

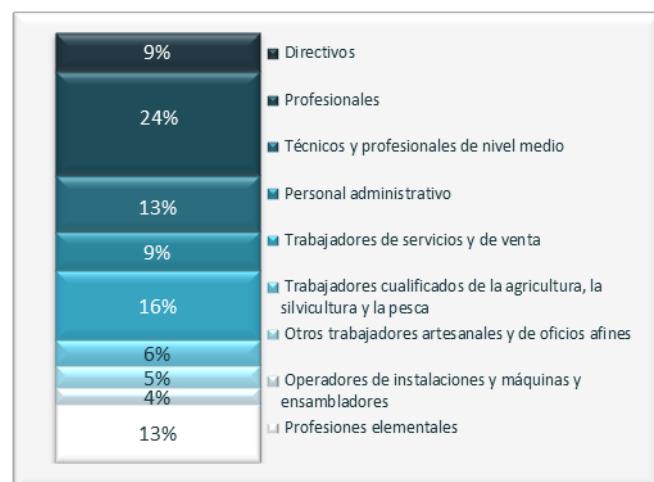
El empleo en el sector de la construcción aumentará en Dinamarca, Irlanda, Francia, Croacia, los Países Bajos, Portugal, Finlandia y Suecia. En Países como Bélgica, Alemania y Austria, en los que el empleo en la construcción creció entre 2008 y 2013, descenderá durante la próxima década. Están previstos ligeros incrementos del empleo en el sector manufacturero, por ejemplo, en Irlanda, Chipre, Letonia, Polonia, Eslovaquia y Finlandia, y en el sector primario en Francia, Lituania, Malta y los Países Bajos.

Perspectivas sobre profesiones y niveles de cualificación

Las previsiones del Cedefop proporcionan una visión de las oportunidades de empleo, de aquí a 2025. Las oportunidades de empleo en total son el resultado de sumar los puestos de trabajo de nueva creación (demanda expansiva) y los puestos que han dejado vacantes personas que o bien toman otros empleos o bien abandonan el mercado laboral, por ejemplo, por jubilación (demanda de sustitución). Este último tipo de demanda suele ofrecer más oportunidades laborales que la primera, lo que significa que seguirán existiendo oportunidades aunque los niveles globales de empleo disminuyan. En la UE en general se prevé que la demanda de sustitución hasta 2025 brinde nueve veces más oportunidades de empleo que la demanda de ampliación.

Está previsto que la mayoría de las vacantes de empleo en la UE hasta 2025, en torno a un 24 %, vayan destinadas a profesionales (puestos de alto nivel en ciencias, ingeniería, sanidad, empresas y educación) (gráfico 3). Le sigue un 16 % para los trabajadores de servicios y de ventas, y un 13 % tanto para los técnicos y profesionales de nivel medio (profesiones en las que se aplican conceptos, operaciones y reglamentos de ingeniería, sanidad, empresas y sector público) como para las profesiones elementales (empleos para los que tradicionalmente se exige un nivel bajo o nulo de cualificación).

Gráfico 3. Distribución del total de oportunidades laborales por profesión, 2013-2025, UE (%)



Fuente: Previsiones del Cedefop sobre cualificaciones (2015)

Gráfico 4 Total de oportunidades laborales por cualificación, 2013-2025, UE (%)



Fuente: Previsiones del Cedefop sobre cualificaciones (2015)

La oferta de empleo varía considerablemente entre los diversos países. De aquí a 2025, se prevé que más del 44 % de las vacantes de empleo en Luxemburgo y más del 34 % en Dinamarca y Polonia se orienten hacia profesionales. En España y Suecia, en torno al 26 % de las vacantes irán dirigidas a trabajadores administrativos.

En Malta y Austria, en torno a una quinta parte de las vacantes estarán dirigidas a los trabajadores de servicios y de ventas. Se prevé que las oportunidades laborales guarden unas proporciones similares para los trabajadores en ocupaciones elementales en Bulgaria y Chipre; para técnicos y profesionales de nivel medio en la República Checa y Eslovaquia; para profesionales en Irlanda, y para directivos (incluidos directivos de alto nivel, funcionarios de alto nivel y legisladores) en el Reino Unido.

Aunque en la UE se prevé que el sector primario dé empleo a menos personas, debido a la elevada demanda de sustitución, el 47 % de las oportunidades de trabajo en Rumanía, el 26 % en Portugal y el 19 % en Grecia estarán dirigidas a trabajadores cualificados de la pesca y la agricultura. Durante la próxima década se prevé que en torno a un 10 % de las oportunidades de empleo estén destinadas a operadores de instalaciones y maquinistas en Polonia, un 9 % en Estonia y un 8 % en Hungría, en comparación con el 4 % de la UE. La proporción de oportunidades laborales para los trabajadores artesanales y de

oficios afines en Estonia, Letonia y Lituania se aproximan al 12 %, frente a un 5 % previsto para la UE.

De aquí a 2025, se prevé que la mayoría de las oportunidades de empleo en la UE exijan un alto nivel de cualificaciones (gráfico 4). La alta demanda de sustitución conducirá a una proporción significativa de puestos de trabajo que exijan un nivel medio de cualificación, y la mayoría de las personas de la UE seguirán empleadas en este nivel.

Al menos la mitad del total de oportunidades laborales hasta 2025 se prevé que exijan cualificaciones de alto nivel en países como Bélgica, Dinamarca, República Checa, Francia, Letonia, Luxemburgo, Malta, los Países Bajos, Polonia, Eslovenia y Suecia. En los países con una elevada demanda de sustitución, como Bulgaria, Alemania, Estonia, Letonia y Hungría, cerca de la mitad de las oportunidades de empleo se espera que exijan cualificaciones de nivel medio.

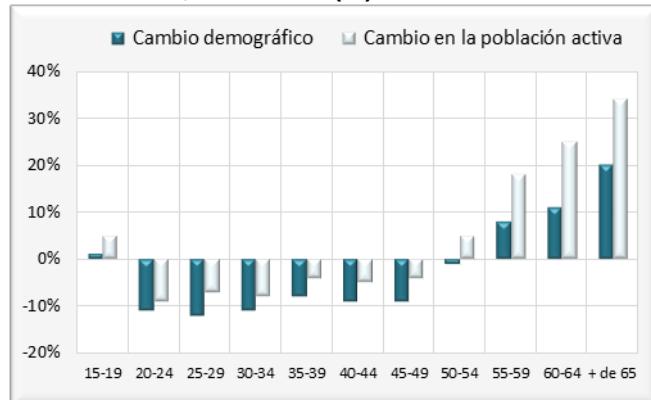
En Grecia y España la mayoría de las oportunidades laborales exigirán cualificaciones de nivel alto, aunque tanto Grecia (con un 30 %) como España (con un 25 %) tendrán una proporción importante de oportunidades que exigirán un nivel bajo de cualificación. Dada la elevada demanda de sustitución en Portugal y Rumanía, la mayoría de las oportunidades laborales, cerca del 40 %, exigirán un nivel bajo de cualificación.

Tendencias de la mano de obra

Las futuras tendencias de la oferta laboral dependen sobre todo de factores demográficos y del tamaño de la población en edad laboral (que se define en las previsiones como las personas de 15 años de edad o más), de la participación en la población activa (personas de la población en edad de trabajar que trabajan o buscan trabajo) y de la rapidez con que las personas adquieren cualificaciones formales.

La última proyección demográfica de Eurostat (Europop 2013) prevé que la participación en el mercado laboral en la UE descienda del 56,9 % en 2013 al 55,5 % en 2025. Solo en Dinamarca,

Gráfico 5 Cambios en la población en edad de trabajar y en la población activa por edad, 2013-2025 (%)



Fuente: Previsiones del Cedefop sobre cualificaciones (2015)

Croacia, Letonia y Rumanía se prevén incrementos en este sentido. La participación permanecerá al mismo nivel o superior a la media de la UE en la República Checa, Dinamarca, Alemania, Estonia, Lituania, Letonia, los Países Bajos, Austria, Portugal, Rumanía, Eslovaquia, Finlandia y Suecia.

La población de la UE en edad de trabajar envejece (gráfico 5). Los aumentos se concentran en las personas de más de 55 años de edad, y son especialmente acusados en, por ejemplo, Alemania, Estonia, Grecia, España, Letonia, Lituania, Portugal y Eslovenia.

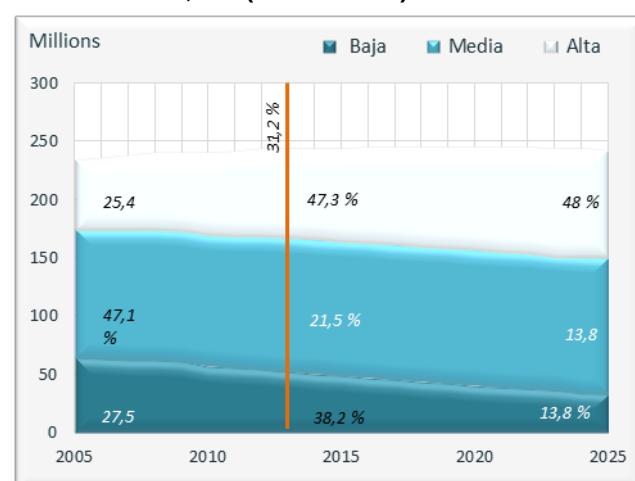
La población activa de la UE, aunque aumenta en edad y disminuye en cantidad, gana en cualificaciones (gráfico 6).

La proporción de la población activa con un alto nivel de cualificaciones aumentará del 31,2 % en 2013 a cerca del 38 % en 2025. El número de personas con un nivel medio de cualificaciones aumentará también ligeramente y pasará del 47,3 % en 2013 a cerca del 48 % en 2025. La proporción de los que tienen un bajo nivel de cualificaciones descenderá del 21,5 % en 2013, a menos del 14 % en 2025.

La proporción de la población activa con un alto nivel de cualificaciones aumentará en todos los Estados miembros, excepto Finlandia, donde se prevé que disminuya del 39,2 % en 2013 a cerca del 37 % en 2025, y en Alemania y el Reino Unido, donde se espera que se mantenga estable, en términos generales, con un 27 % y un 49 %, respectivamente. La proporción de población activa con nivel de cualificaciones bajo también se prevé que descienda en todos los Estados miembros, salvo en Estonia, donde pasa del 10,9 % en 2013 a cerca del 13 % en 2025, y, posiblemente, en Rumanía, donde puede que aumente ligeramente, del 22 % en 2013 a cerca del 23 % en 2025.

Según las previsiones del Cedefop, en 2020 en torno a un 46 % de personas entre 30 y 34 años en la UE tendrán un nivel de cualificaciones alto, una cifra superior a su valor de referencia del 40 %. Todos los Estados miembros alcanzarán o tendrán una cifra próxima a este valor de referencia. En 2013, el 11,9 % de los jóvenes de la UE abandonó el sistema de educación y formación con un nivel de cualificaciones bajo, una cifra superior al valor de referencia establecido para 2020: menos del 10 %. En 18 Estados miembros se ha alcanzado este objetivo.

Gráfico 6 Tendencias de la población activa, 2005-2025, UE (en millones)



Fuente: Previsiones del Cedefop sobre cualificaciones (2015)

La variedad de la oferta y la demanda de cualificaciones que se observa en los países indica los diferentes retos a los que se enfrenta la

formación profesional (FP) en los distintos países y sectores. Con las previsiones se intenta alimentar el debate sobre cómo la FP a escala europea y nacional puede y debe adaptarse a fin de garantizar que la población activa europea tenga las cualificaciones para aprovechar oportunidades que pueda ofrecer el regreso al crecimiento económico.

Las notas informativas se publican en inglés, francés, alemán, griego, italiano, polaco, portugués y español, y en la lengua del país que ocupe la Presidencia de la UE. Si desea recibirlas regularmente, suscríbase en:

<http://www.cedefop.europa.eu/user/register>

**Nota informativa – 9098 ES**

Nº de catálogo: TI-BB-15-003-ES-N

ISBN 978-92-896-1748-2, doi: 10.2801/545

Copyright © Centro Europeo para el Desarrollo de la Formación Profesional
(Cedefop), 2015

Reservados todos los derechos.

Las notas informativas se publican en alemán, español, francés, griego, inglés, italiano, polaco, portugués y la lengua del país presidiendo la Unión Europea. Si desea recibirlas periódicamente, envíenos un mensaje a la siguiente dirección: briefingnotes@cedefop.europa.eu

Encontrará otras notas informativas y publicaciones del Cedefop en la dirección de Internet: <http://www.cedefop.europa.eu/EN/publications.aspx>

Apdo. Correos 22427, 551 02 Salónica, Grecia
Europe 123, 570 01 Salónica, Grecia
Tel. +30 2310490111, Fax +30 2310490020
E-mail: info@cedefop.europa.eu

[visit our portal www.cedefop.europa.eu](http://www.cedefop.europa.eu)